

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОЈАШЊЕЊА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ УСЛУГЕ – ИНТЕГРИСАНИ СИСТЕМ ФИЗИЧКО-ТЕХНИЧКОГ ОБЕЗБЕЂЕЊА ОБЈЕКТА РЕПУБЛИЧКОГ ГЕОДЕТСКОГ ЗАВОДА И СПРОВОЂЕЊЕ МЕРА ЗАШТИТЕ У ВАНРЕДНИМ СИТУАЦИЈАМА (ЈАВНА НАБАВКА БРОЈ 06/2018), ОД 18.06.2018. ГОДИНЕ

Потенцијални понуђач је поставио следеће питање, у коме тражи додатне информације у предметном поступку:

Потенцијални понуђач је, дана 13.06.2018. године, електронском поштом, без назива и адресе правног лица, поставио питање и захтев којим тражи да Наручилац у конкурсну документацију стави Акт о процени ризика, а ако га нема да обустави предметну набавку.

ОПШИРНИМ ОДГВОРОМ НА ОВО ПИТАЊЕ, МОЛИМО СВЕ ПОТЕНЦИЈАЛНЕ ПОНУЂАЧЕ КОЈИ НА СЛИЧАН НАЧИН ПОКУШАВАЈУ ДА ПЛАСИРАЈУ ИЛИ НАМЕТНУ И УСЛУГУ ИЗРАДЕ АКТА О ПРОЦЕНИ РИЗИКА, ДА СЕ, ПРЕ ПОСТАВЉАЊА ПИТАЊА, УПОЗНАЈУ СА ОВИМ ОДГВОРОМ, ПРИМЕНОМ ПРЕДМЕТНИХ ПРОПИСА И СТАНДАРДА У ОДНОСУ НА СПЕЦИФИЧНОСТИ РАСПРОСТРАЊЕНОСТИ И ЛОЦИРАНОСТИ ОБЈЕКТА НАРУЧИОЦА У ОБЈЕКТИМА ДРУГИХ ОРГАНА, ТЕ ДА СЕ ДРЖЕ ПРЕДМЕТА НАБАВКЕ КАКО ЈЕ НЕ БИ НЕПОТРЕБНО ОПТЕРЕЂИВАЛИ.

Питање цитирамо дословно и у целисти:

Питање:

"Да ли имате одрађен Акт о процени ризика у заштити лица имовине и пословања, за предметну јавну набавку?"

За локацију која је предмет јавне набавке, (ако имате одрађен Акт о процени ризика у заштити ЛИП, молим да унесете у конкурсну документацију).

У супротном да немате одрађен Акт, у складу са доле наведеним, молим да обуставите јавну набавку, до израде поменутог Акта.

У складу са чланом 34. Закона о приватном обезбеђењу; члану 3 Уредбе о ближним критеријумима за одређивање обезбеђених објеката и начину вршења послова њихове заштите ; На основу члана 67. став 2. Закона о одбрани ("Службени гласник РС", број 116/07) и члана 43. став 1. Закона о Влади ("Службени гласник РС", бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07 и 65/08), На основу члана 5. став 4. Закона о приватном обезбеђењу ("Службени гласник РС", бр. 104/13 и 42/15) и члана 42. став 1. Закона о Влади ("Службени гласник РС", бр. 55/05, 71/05 исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 - УС и 44/14); На основу члана 33. став 2. Закона о приватном обезбеђењу („Службени гласник РС”, број 104/13), Правилник о начину вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава"Службени гласник РС", број 19 од 20. фебруара 2015 - каже се да се заштита врши применом мера физичке, техничке и физичко-техничке заштите, на основу акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања.

Те у складу са горе наведеним , молим да поштујете важеће законе, уредбе и правилнике."

Одговор:

У горе цитираном питању и захтеву наведени су Закони и прописи који су више пута измењени од објављивања у наведеним бројевима Службеног гласника Републике Србије који су наведени, па упућујемо лице које је упутило приговор да прати измене прописа на које се позива и да из контекста појединих прописа не ваде само делове који се односе на обавезу процене ризика обавезно обезбеђених објеката, јер, истргнути из контекста, немају право значење и тако доводе до погрешног схватања.

Наручилац јесте посебна организација која врши стручне послове за које је намењена и у том смислу и послове државне управе, а чији је оснивач Влада РС, али је чланом 2. став. 1. Уредбе о ближим критеријумима за одређивање обавезно обезбеђених објеката и начину вршења послова њихове заштите ("Службени гласник РС", број 98 од 8. децембра 2016.године) одређено да су "обавезно обезбеђени објекти, у смислу ове уредбе, објекти енергетике, саобраћаја, водопривреде, индустрије, заштите животне средине", у које Наручилац очигледно на спада, и "други објекти који су законом, посебним прописом или одлуком надлежног органа одређени као објекти од стратешког или посебног значаја за Републику Србију и њене грађане (тачка 2. истог става) под којима се и објекти Наручиоца могу подразумевати у целости обједињени када, као такав, буде "одређен посебним прописом или одлуком надлежног органа".

Није тачно да се наведене одредбе Закона о одбрани односе на Наручиоца, јер је Закон о одбрани ("Сл. гласник РС", бр. 116/2007, 88/2009, 88/2009 - др. закон, 104/2009 - др. закон и 10/2015), у члану 67. став 1. одредио објекте од посебног значаја за одбрану, у ком је одређено да „објектима од посебног значаја за одбрану земље сматрају се: велики техничко-технолошки системи, објекти у којима се производе, складиште или чувају предмети или врше услуге за потребе одбране, објекти у којима су смештени државни органи и правна лица од посебног значаја за одбрану земље, као и одређени инфраструктурни објекти“, а у ставу 2. да те објекте, дакле објекте од посебног значаја за одбрану „као и мере њихове заштите одређује Влада посебним прописом, на предлог Министарства одбране“. Такође, чланом 2 став 2. Уредбе о обавезно обезбеђеним објектима је одређено да „мере обавезног обезбеђења објеката, предузима правно лице коме тај објекат припада, на начин предвиђен општим актом о организацији и систематизацији“, а чланом 3. је одређено да „одредбе ове уредбе не односе се на објекте, чије обезбеђење врше за то намењене организационе јединице полиције, војске, правосудне страже и других државних органа Републике Србије“. Дакле, из наведеног је јасно да се одредбе Закона о одбрани нису у било каквој вези са Наручиоцем.

Није тачно да се одредбе члана 43. став 1. Закона о влади ("Сл. гласник РС", бр. 55/2005, 71/2005 - испр., 101/2007, 65/2008, 16/2011, 68/2012 - одлука УС, 72/2012, 7/2014 - одлука УС и 44/2014) односе на начин обезбеђења Наручиоца, нити се на било који начин могу довести у везу са истим, јер одређује да „Влада одлуком оснива јавна предузећа, установе и друге организације, предузима мере и уређује питања од општег значаја и одлучује о другим стварима за које је законом или уредбом одређено да их Влада уређује одлуком“. Када Влада, у складу са наведеним одредбама, донесе акт о начину обезбеђења Наручиоца или акт који се у том смислу односи на њега, Наручилац ће у свему поступити по истом.

Наведеним чланом 5. став 4. Закона о приватном обезбеђењу ("Сл. гласник РС", бр. 104/2013 и 42/2015", одређено је да "Ближе критеријуме за одређивање објеката из члана 4. став 1. овог закона и начин вршења послова заштите обавезно обезбеђених објеката прописује Влада", па у вези са претходним објашњењем, позивање на ове одредбе потврђује закључак о њиховом неправилном вађењу из контекста и неразумевању појединих законских одредби на које се позива.

Потпуно је нетачан навод да "На основу члана 33. став 2. Закона о приватном обезбеђењу („Службени гласник РС”, број 104/13), Правилник о начину вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава ("Службени гласник РС", број 19 од 20. фебруара 2015) - каже се да се заштита врши применом мера физичке, техничке и физичко-техничке заштите, на основу акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања", јер члан 33. став. 2 одређује да "Ближи начин вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава утврђује министар", док се члан 3. Правилника о начину вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава ("Службени гласник РС", бр. 19 од 20. фебруара 2015, број 71 од 21. јула 2017. године), из чијег контекста је издвојен цитирани текст, односи на модалитете заштите обавезно обезбеђених објеката и то као самозаштитна и заштитна делатност. Наведени Правилник прописује да се планирање система техничке заштите врши на основу Акта о процени ризика, а садржај и обим услуга техничке заштите, за постојећи систем, јасно су наведени у документацији.

Наведени захтеви да Наручилац " За локацију која је предмет јавне набавке, (ако имате одрађен Акт о процени ризика у заштити ЛИП , молим да унесете у конкурсну документацију)" и "У супротном да немате одрађен Акт, у складу са доле наведен ,молим да обуставите јавну набавку, до израде поменутог Акта" је најблаже речено неразуман и непрофесионалан, с обзиром да Акт о процени ризика представља документ највишег степена тајности, док би обустава набавке и остављање објеката необезбеђеним представљало врхунац кршења закона за чије се поштовање "потенцијални Понуђач" наводно залаже. Поред наведеног, из конкурсне документације је јасно да су објекти Наручиоца територијално распрострањени по целој територији државе и у саставу објеката других државних органа и органа локалне самоуправе који спадају у категорију обавезно обезбеђених, који су обухваћени, или ће бити обухваћени и Актима о процени ризика тих органа и објеката у чијем саставу се налазе, а из чега ће произаћи и усаглашавање јединственог Акта о процени ризика Наручиоца, а све то и с обзиром на чињеницу да стандард СРПС А.Л2.003:2017 "Безбедност и отпорност друштва" третира целокупну организацију за 11 врста ризика, док не прецизира ниво потребног обезбеђења за појединачне објекте, већ анализира постојање облика обезбеђења и ниво уређености постојећег.

Из наведених разлога, Наручилац је поставио услове да Понуђач буде оспособљен да активно учествује у процесу управљања ризицима у Интегрисаном систему физичко-техничког обезбеђења и уређењу постојећег система техничке заштите и управо због тога је поставио услове поседовања лиценци и сертификата за процену ризика и комплетну техничку заштиту са највишим оценама квалитета.

